



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان فارس

محل نشست: استانداری

ساعت خاتمه: ۱۲

ساعت شروع: ۹

تاریخ جلسه: ۹۹/۱۱/۹

شماره نشست: ۴۳

عناوین دستورجلسات

عنوان دستور جلسه:

ارائه گزارش اقتصادی و بانکی استان فارس

· بحث و تبادل نظر در خصوص چگونگی اجرای مقررات صادره بانک مرکزی

· بحث و تبادل نظر در خصوص مشکلات ارزی صادرکنندگان

· بررسی موضوعات مصدافی واحدهای تولیدی استان در رابطه با سیستم بانکی

· سایر موارد



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای عنایت الله رحیمی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	آقای حسن نوروزی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	آقای حمیدرضا ایزدی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	آقای حسین پژمان	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	آقای بابک دائی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	آقای سهراب مختاری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	آقای کریم ریگی زادگان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای عزیزی	نماینده مجلس	حاضر	
۲	جناب آقای قادری	نماینده مجلس	حاضر	
۳	جناب آقای پاک فطرت	نماینده مجلس	حاضر	
	جناب آقای نجابت	نماینده مجلس	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای کاظم موسوی	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	آقای مصطفی بحرینی	دادستان مرکز استان	حاضر	

د - شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای حیدر اسکندرپور	شهردار مرکز استان	حاضر	
۲	آقای علی خرمی	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	



هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای جمال رازقی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	آقای محمدباقر دبیری	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	نماینده، آقای قطعی
۳	آقای محمود هاشمی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	نماینده، آقای مهرداد

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای سهراب شرفی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان فارس	حاضر	
۲	آقای محمدصادق حمیدیان	رئیس انجمن مدیران صنایع استان فارس	حاضر	
۳	سرکارخانم یلدا راهدار	رئیس کانون زنان بازرگان استان فارس	حاضر	
۴	آقای عباس ابوقدره	رئیس کنسرسیوم نفت و گاز	حاضر	
۵	آقای محمدحسن طلعتی	رئیس انجمن غلات استان فارس	حاضر	
۶	آقای محمد غیثی	رئیس انجمن کارخانجات سیمان استان فارس	حاضر	
۷	آقای امین طباطبایی	رئیس خانه فرهنگ جاودان	حاضر	
۸	آقای مهدی قطبی	مدیر عامل شرکت فاتح صنعت کیمیا	حاضر	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاه‌ها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	آقای عبدالناصر همتی	رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۲	آقای غلامرضا پناهی	معاونت ارزی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۳	آقای هومن رضامندی شاهرودی	مدیرکل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۴	سرکارخانم شیوا راوشی	مدیرکل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۵	آقای پویا جبل عاملی	سرپرست اداره روابط عمومی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۶	آقای فرهاد حقیقی	معاون نظارتی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۷	آقای میر محمد صادقی	مدیرکل اعتبارات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۸	آقای امیرحسین شکوهی	مدیر نظارت ارز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۹	آقای علیزاده	نماینده مردم سپیدان در مجلس شورای اسلامی
۱۰	آقای رضایی کوچی	نماینده مردم جهرم در مجلس شورای اسلامی
۱۱	آقای عباسی	نماینده مردم کازرون در مجلس شورای اسلامی
۱۲	آقای زارع	نماینده مردم آباده و اقلید در مجلس شورای اسلامی
۱۳	آقای سالاری	مدیرکل تعزیرات حکومتی استان فارس
۱۴	آقای اکرمی	مدیرکل سازمان بازرسی استان فارس
۱۵	آقای رحیمی	مدیرکل گمرکات استان فارس
۱۶	آقای هاشمی	مدیرکل امور مالیاتی استان فارس
۱۷	آقای طیبی	مدیر عامل منطقه ویژه اقتصادی شیراز
۱۸	آقای فروغان	رئیس کمیسیون صادرات، واردات و گمرک اتاق
۱۹	آقای اسدی	مدیر نمایندگی بانک مرکزی در استان فارس
۲۰	آقای اقبالی راد	رئیس اداره امور شعب بانک صادرات استان فارس
۲۱	آقای نوریمند	رئیس اداره امور شعب بانک رفاه کارگران استان فارس
۲۲	آقای منصوریان	رئیس اداره امور شعب بانک سپه استان فارس
۲۳	آقای حسینی	رئیس اداره امور شعب بانک تجارت استان فارس



۲۴	آقای احمدی	رئیس اداره امور شعب بانک ملت استان فارس
۲۵	آقای کاشانی	رئیس اداره امور شعب بانک صنعت و معدن استان فارس
۲۶	آقای نظری	رئیس اداره امور شعب بانک اقتصاد نوین استان فارس
۲۷	آقای شیخی مطلق	مدیرعامل شرکت اساس صنعت
۲۸	آقای خیری دیزجی	مدیرعامل شرکت کولر هوایی آبان
۲۹	آقای حیدری فرد	مدیرعامل شرکت کارت اعتباری فارس
۳۰	آقای کمالی	دبیر اتحادیه تولیدی صادراتی فرآورده های شیرین بیان ایران
۳۱	آقای غلام زاده	مدیرعامل شرکت پیشتاز صنعت پارس خرم
۳۲	آقای اعرابی پور	مدیرعامل کارخانجات کاشی حافظ
۳۳	آقای شمسایی	مدیرعامل شرکت کیمیا دانه



مشروح مذاکرات

دستور جلسه (۲):

بحث و تبادل نظر در خصوص چگونگی اجرای مقررات صادره بانک مرکزی

شناسه	مقررات و رویه های اجرایی - دستور جلسه دوم	تاریخ تهیه گزارش	۹۹/۱۱/۶
عنوان موضوع	بحث و تبادل و نظر در خصوص اجرای مقررات صادره بانکی		
مرجع طرح موضوع	تشکل های صادراتی استان فارس		
شرح موضوع	<p>یکی از مهم ترین مسائل اقتصاد کشور که تاثیر زیادی بر خروج از رکود و کاهش بیکاری دارد، بهبود فضای کسب و کار است. یکی از عوامل مهمی که در بهبود فضای کسب و کار تاثیر زیادی دارد، موضوع تامین مالی بنگاه های اقتصادی است که در کشور ما از مهم ترین دلایل نامناسب بودن فضای کسب و کار می باشد. قطعا بانک مرکزی از این جهت که نظام پولی و بانکی کشور را مدیریت می کند می تواند تاثیر بسزایی بر فضای کسب و کار و فعالیت اقتصادی داشته باشد. از آنجایی که بخش اعظمی از تامین مالی بنگاه های اقتصادی از طریق سیستم بانکی انجام می شود، وجود مشکلات جدی در نظام بانکی بی تاثیر بر فضای کسب و کار نیست. بالا بودن نرخ سود تسهیلات، عدم تامین سریع و آسان مالی توسط بانکها برای فعالیت اقتصادی، بروکراسی طولانی سیستم بانکی و همچنین عدم ثبات قیمت ارز از جمله عوامل تاثیرگذار بر کاهش جایگاه کسب و کار ایران در جهان است. عدم ثبات قیمت ارز، باعث ایجاد تنش در محیط کسب و کار می شود چرا که شرایط اطمینان آوری برای فعالان اقتصادی در بلند مدت ایجاد نمی شود.</p> <p>اینکه بانک مرکزی بانکدار دولت است و تامین مالی دولت برای فروش نفت از طریق آن صورت می گیرد، اولین اشکالی است که در این ارتباط وجود دارد و به تبع آن چون امکان دارد میزان فروش نفت کم شود و قیمت نفت پایین بیاید، اما مسئولیت بانک مرکزی در ارتباط با تامین مالی دولت از بین نخواهد رفت و همیشه سر جای خود باقی است، بنابراین بانکداری بانک مرکزی باید از بانکداری دولت جدا شود. در حال حاضر میتوان لیست بلند بالایی از مشکلات فعلی نظام بانکی کشور ارائه کرد. بخشی از مشکلات بانکی عبارت است از:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. نظام بانکی کشور تجربه زیادی در حوزه ابزارهای جدید پولی و مالی ندارد. ۲. نظام بانکی کشور تا قبل از تحریم نیز در عرصه بین المللی حضور پررنگی نداشته است. ۳. نسبت مطالبات غیر جاری در نظام بانکی ایران بالا است. ۴. نظام بانکی بدهی زیادی به بانک مرکزی دارد. ۵. دخالت های دستوری از سوی دولت در این بازار انجام می شود. ۶. ابزارهای تامین مالی متنوعی در اقتصاد ایران تعریف نشده است. <p>موضوع نخست تحریم های اقتصادی است. تحریم اقتصادی از دو مسیر بانکهای ایرانی را در تنگنا قرار داد. بخشی از تحریم به صورت مستقیم نظام بانکی را هدف قرار داد و بانکهای ایرانی را از کار کردن با شرکای خارجی و امکان ادامه فعالیت در عرصه بین المللی محروم کرد و در نتیجه سودآوری بانکها به شدت کاهش یافت. اثر غیر مستقیم تحریم اقتصادی آن است که هزینه مبادله در اقتصاد افزایش یافته و بنگاه های اقتصادی با مشکلات جدی مواجه</p>		



شدند. نتیجه آن که نیاز به نقدینه خواهی آنها افزایش یافته و در کنار آن بنگاه ها در بازپرداخت بدهی خود به نظام بانکی دچار مشکل شدند. نتیجه این امر نیز منجر به کاهش سودآوری بانکها و افزایش مطالبات غیرجاری آنها بود. نیاز مزمَن نقدینگی به دلیل موجودی سازی بنگاه ها (مواد اولیه و ساخته شده) ناشی از تفاوت نرخ ارز و عدم گشایش اعتبار ناشی از تحریم، تشدید شده است و از بازدهی ها به دلیل افزایش هزینه پول و تدارک و کاهش قدرت مانور بنگاه، نیز کاسته شده است. تعدد، تنوع، بعضا تضاد، پیچیدگی، ابهام و حجم زیاد مصوبات شورایی بانکها بخشنامه ها و دستور العمل های صادره از طرف بانک مرکزی، مصوبات مجلس و مصوبات شورای پول و اعتبار آفت صادرات و تولید شده و هزینه های زیادی را بر دوش تولیدکننده تحمیل کرده است. مطالبات بخش خصوصی ایجاد انضباط مالی و خلق پول متناسب با رشد واقعی اقتصاد، تعیین غیردستوری نرخ سود تسهیلات و سود سپرده ها و نرخ برابری ارز است.

افزایش پرونده های قضایی مربوط به تعهدات ارزی و اختلافات میان دستگاهی از جمله بانکها، گمرک و اداره مالیات باعث تحمیل هزینه زیاد و افزایش زمان ترخیص کالاها از گمرک شده است. به عنوان مثال اگر کالای ورود موقت در مناطق آزاد تجاری، در مسیر تولید و صادرات قرار گیرد، معافیت مالیات این گروه از صادرکنندگان توسط سازمان امور مالیاتی پذیرفته نمی‌شود؛ چرا که دستگاه ها گزارش‌های مربوطه را ارسال نمی‌کنند.

موضوع بازپرداخت تسهیلات با توجه به شرایط اقتصادی نامساعد و وجود تحریم ها باعث اعمال جریمه دیرکرد و ضبط وثایق و یا مسدودی حساب ضامنین و بعضا ممنوع خروجی آنها شده است. از مهمترین مشکلات واحدهای تولیدی و تجار اعلام کد رهگیری توسط بانک های عامل می باشد که در پروسه تامین ارز معطل می مانند و این زمان گاهی بیش از ۶ ماه به طول می انجامد. همچنین ارزش پایه کالا در گمرک براساس نرخ‌های بین‌المللی بورس است که به علت نداشتن خرید مستقیم، این نرخ‌ها برای ایران موضوعیت ندارد و نیاز به اصلاح دارد. مشکلی که در حال حاضر صادرکنندگان با آن مواجه شده اند بار تعهدی است که به واسطه قیمت پایه صادراتی و با نرخ ۴۲۰۰ تومانی دلار ایجاد شده است چرا که با افزایش نرخ ارز و شکاف زیاد آن با سامانه نیما و بازار ثانویه، قیمت تمام شده کالا بر مبنای دلار بازار آزاد و فروش آن بر اساس این سامانه ها، هم تعهد و هم ضرر بیشتر را متوجه صادرکننده نموده است.

- | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - در خصوص رسیدگی به تعهدات ارزی، ارائه پروانه گمرکی بدون انتقال ارز صورت نمی گیرد. - عدم اجرایی تبصره ۲ ماده ۱۳ آیین نامه اجرایی قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه در مورد کالای تولیدی مازاد بر درصد مجاز ورود کالا که در حال حاضر با ثبت سفارش انجام می شود در حالی که بر اساس قانون نیازی به انجام ثبت سفارش ندارد. - درخواست پرداخت بدهی بر اساس نرخ روز در حالی که نرخ خرید تجهیزات و ماشین آلات خریداری شده به نرخ کمتری بوده است. - بانک مرکزی بر اساس بخشنامه های صادره بانک های عامل را مجاز به انتخاب اختیاری وثایق ارزنده واحدهای تولیدی متقاضی تسهیلات نموده است. این درحالی است که در بسیاری از موارد محل اجرای طرح میزان تسهیلات وصولی و جرائم آن را پوشش می دهد اما همچنان بانک های عامل از آزادسازی مازاد وثایق به ویژه وثایق ملکی خارج از طرح خودداری می نمایند و این موضوع منجر به بروز تعقیبات قضایی و دردسرهای زیادی برای مالکان واحدهای تولیدی گردیده است. - برخی از کالاها وارد گمرک شدند اما به دلیل عدم صدور حواله ارزی امکان اظهار ندارند. | <p>ایرادات و مشکلات
مطروحه</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|



<p>- طولانی شدن فرآیند صدور کد رهگیری بانک مرکزی بخصوص برای واحدهای تولیدی و مواد اولیه و قطعات یدکی خط تولید که منجر به اختلال در فرایند تولید شده است .</p> <p>- اعلام آمار تعهدات ارزی بصورت تجمیعی برای صادرات سال ۹۷ و ۹۸ وعدم تفکیک میزان رقم دو سال فوق به لحاظ مقررات متفاوت حاکم بر نحوه ایفای تعهد.</p>	
<p>جلسه کارشناسی شورای گفتگو با حضور نمایندگان تشکل های صادراتی و به ریاست اتاق بازرگانی برگزار گردید. در این جلسه هر یک از نمایندگان به بیان مشکلات خود در حوزه بانکی پرداختند.</p> <p>سازمان صمت : مسائل و مشکلات عدیده ای در باب ثبت سفارشات وجود دارد اما استعلام های اضافی که برخی از دستگاه ها بعد از فرایند ثبت سفارش از سازمان تقاضا می کنند، مزید بر مشکلات شده است. واردکننده و یا واحد تولیدی با محدودیت های مختلفی مواجه است و با وجود پیچیدگی های موجود در سیستم ثبت سفارش، فرایند ثبت سفارش انجام می شود اما دستگاه های اجرایی از صدور استعلام های اضافی جدا خودداری نمایند.</p> <p>رییس کمیسیون صادرات، واردات و گمرک : با توجه به اینکه عمده صادرات استان به کشورهای عراق و افغانستان است و به صورت ریالی انجام می شود پیشنهاد می شود شماره برات خالی باشد و مرحله صدور کوتاه به صورت ریالی انجام بگیرد. نکته بعدی در مرحله خروج کالا برای تخصیص دادن کد ساتا بانک مرکزی کند است. کالا برای رفع تعهد با همان نرخ ۴۲۰۰ محاسبه شود. تقاضایمان این است که بخشنامه ها عملی شود. بانک مرکزی گیر های بی مورد و سخت گیرانه ای می دهد. تمرکزمان رو بر روی تولیدی ها نگذاریم. تمرکز بر روی صادرات بگذاریم.</p> <p>منطقه ویژه اقتصادی شیراز : در قانون مناطق ویژه اقتصادی ثبت سفارش وجود ندارد. صنعتگر هم با اتکا به همین قانون در منطقه ویژه فعالیت می نماید. به دلیل افزایش شدید نرخ ارز، اعلام کردند که واحدهای مستقر در مناطق ویژه اقتصادی هم بایستی ثبت سفارش انجام دهند. بسیاری از اقلامی که توسط واحدهای مستقر در مناطق ویژه خریداری می شود، از این منطقه ترخیص نمی شوند و بنابراین برگ سبز گمرکی هم صادر نمی شود. اما بانک جهت رفع تعهد ارزی قبض انبارهای صادره در مناطق ویژه را نمی پذیرد.</p> <p>شرکت فاتح صنعت کیمیا : عدم تخصیص ارز و تایید گواهی ثبت آماری در ارائه تعهدات شفافیت وجود ندارد. یک سفیر از استان در بانک مرکزی حضور داشته باشد تا پیگیر درخواست های ارسالی به بانک مرکزی شود. مطابق ماده ۳۸ ماشین آلات و تجهیزات خط تولید مجوز داشتند که با توافق، خارج از امور گمرکی وارد کشور شود اما در حال حاضر همکاری صورت نمی گیرد و سقف قیمتی خرید این تجهیزات بسیار پایین آمده است. در زمان رفع تعهدات ارزی از تولیدکننده ۰.۵ درصد از مبلغ قرارداد را برخی از مناطق ویژه طلب می کند. همچنین امکان ارائه قرارداد ارزی فی مابین تولید کننده و کارفرما داخلی به عنوان مستندات و مدارک مثبت محل تامین ارز جهت تأیید ثبت آماری از محل منابع ارزی وارد کننده نیز وجود ندارد. زمان بررسی و تأیید کد ثبت آماری بمنظور پیشبرد فرآیند ترخیص کالا از گمرک بسیار طولانی است و باعث رسوب کالا در گمرک می شود.</p> <p>شرکت کولر هوایی آبان : محدودیت های داخلی بیش از تحریم های بین المللی کار را سخت تر کرده است. مواد اولیه بایستی در قبال تعهدات به کارفرما در قراردادها ارسال گردد که مدت زمان بسیاری در گمرک معطل می ماند. عمدتاً بانک مرکزی و گمرک بخشنامه هایی را صادر می کنند که هیچ همخوانی با یکدیگر ندارند. به عنوان</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۹۹/۱۱/۴</p>



مثال قبل از حمل کالا درخواست کد تخصیص به سیستم بانکی داده می شود، کالا رسیده اما بعد از چند ماه هنوز کد تخصیص صادر نشده است. خارج از ایران مجبور به پرداخت مبلغ به فروشنده شدیم.

شرکت اساس صنعت پارس : مشکل اساسی که بسیاری از واحدهای تولیدی با آن مواجه هستند، علاوه بر آنکه بازپرداخت بخش زیادی از تسهیلات دریافتی صورت گرفته است بانک های عامل بر خلاف بخشنامه بانک مرکزی متناسب با بازپرداخت هر بخش از تسهیلات پرداختی به واحدهای تولیدی، نسبت به آزادسازی وثیقه های مازاد و یا تبدیل وثیقه متناسب با میزان باقیمانده تسهیلات اقدام نمی کنند و در اینصورت امکان گرفتن تسهیلات جدید و آزادسازی ضامنین وجود ندارد.

شرکت پیشناز صنعت پارس خرم : باتوجه به جهش نرخ ارز پس از تحویل لوله ها و در موعد سررسید تسهیلات ارزی، آن بانک محترم درخواست پرداخت بدهی به نرخ روز نموده که بر خلاف قانون می باشد و سبب صدور اجرائیه روی وثیقه تسهیلات و اخیرا نیز علیرغم مصوبات متعدد کارگروه استانی تسهیل و رفع موانع تولید، جلسه بهمن ماه ۱۳۹۸ کارگروه ملی تسهیل و رفع موانع تولید، دستورات معاون اول رئیس جمهور، نامه های متعدد معاون هماهنگی و پیگیری رئیس جمهور، استاندار محترم فارس، ستاد اقتصاد مقاومتی قوه قضائیه و غیره در سال مزین به جهش تولید، علاوه بر پیگیری اقدامات قبل، اقدام جدیدی با صدور اجرائیه بر اسناد ذمه ای و توقیف حساب ها و ماشین آلات خطوط تولید کارخانه در خرداد ماه ۱۳۹۹ آغاز گردید. با توجه به توضیحات گفته شده و محق بودن و آمادگی این شرکت جهت تسویه بدهی وفق قانون و همچنین رای صادره در دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۲۶۲۰ مورخ ۹۸/۹/۵ هیات عمومی دیوان عدالت اداری و بخشنامه مورخ ۹۹/۲/۸ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران با موضوع الزام به محاسبه و تسویه بدهی ارزی به نرخ رسمی و عدم تمکین بانک خواهشمند است به موضوع رسیدگی گردد.

اداره کل گمرکات : بحث تولید و ترخیص در کشور دو جناحی شده است. یک طرف، گمرک، سازمان صمت و اتاق بازرگانی و طرف دیگر بانک مرکزی است. گمرک با ۲۲ سازمان در ارتباط است که سازمان های مجوز دهنده هستند. عدم بی اطلاعی واحدهای تولیدی از مقررات گمرکی نیز مشکلاتی ایجاد کرده است. سامانه بانک مرکزی جوابگوی ۳ درصد تفرانس نیست. یکی از مشکلاتی که تولیدکنندگان با آن مواجه شدند بررسی پرونده های سالهای ۹۴ و ۹۵ بوده که بررسی آن در سال جاری موضوعیت ندارد چرا که در آن سالها، ابتدای راه اندازی سامانه تجارت بوده و هنوز به سامانه بانک متصل نبوده است و رسیدگی به ارزش در گمرک انجام می شده و بررسی ها عمدتا بر نزول ارزش بوده است.

- تمدید بخشنامه شماره ۹۸/۲۸۰۶۷۱ مورخ ۹۸/۸/۲۰ در خصوص تمدید پروانه گمرکی بدون انتقال ارز
- تمدید دستورالعمل اجرایی قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی
- اصلاح روش محاسبه بدهی بدهکاران بر اساس اصل سرمایه و شفافیت محاسبات و افزایش سقف مبلغ بدهی
- تمدید بخشنامه شماره ۹۸/۴۳۱۳۵۳ مورخ ۹۸/۱۲/۱۲ بانک مرکزی جهت تسهیل شرایط بازپرداخت بدهی معوق واحدهای تولیدی با اخذ میزان ۷/۵ درصد از مانده بدهی با تنفس ۶

پیشنهادات



<p>ماهه و تقسیط ۵ ساله مانده بدهی</p> <ul style="list-style-type: none"> - مکلف نمودن کلیه بانکهای عامل توسط بانک مرکزی به آزادسازی وثایق مازاد و حسابهای ضامنین - راه اندازی سامانه اطلاعاتی که بر اساس آن صادرکننده قادر باشد وضعیت تعهدات ارزی خود را به صورت سالانه و نه تجمیعی رصد نماید. - امکان اظهار کالا بدون درج شماره حواله در فیلد گمرک ایجاد تا امکان ترخیص درصدی از کالا یا ماشین آلات مهیا و پس از صدور حواله نسبت به اصلاح اظهار نامه و درج شماره آن اقدام گردد. - تسریع در زمان بررسی و تأیید کد ثبت آماری بمنظور پیشبرد فرآیند ترخیص کالا از گمرک و جلوگیری از رسوب آن در گمرکات اجرایی 	
<ul style="list-style-type: none"> - بخشنامه شماره ۹۸/۲۸۰۶۷۱ مورخ ۹۸/۸/۲۰ در خصوص تمدید پروانه گمرکی بدون انتقال ارز - ماده (۱۹) قانون رفع موانع تولید و ارتقا نظام مالی کشور - تبصره ۲ ماده ۱۳ آیین نامه اجرایی قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه - بندهای «۷» و «۱۱» ماده ۱۴ قانون پولی و بانکی کشور (بناصمام آیین نامه طرز اداره بانک و نحوه الغاء اجازه تأسیس بانک در موارد مذکور در ماده ۳۹ قانون پولی و بانکی کشور) - قانون مبارزه با پولشویی - قانون عملیات بانکداری بدون ربا - قانون بودجه سال ۹۹ کل کشور - <u>قانون تسهیل اعطای تسهیلات بانکی و کاهش هزینه‌های طرح و تسریع در اجرای طرح‌های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانکها</u> - بخشنامه شماره ۹۹/۲۹۶۳۴۶ مورخ ۹۹/۹/۱۸ بانک مرکزی در خصوص نحوه تامین ارز بابت واردات. - بخشنامه شماره ۹۹/۳۰۱۱۲۵ مورخ ۹۹/۹/۲۳ بانک مرکزی، دستورالعمل اجرایی سامانه رفع تعهد ارزی واردکنندگان از ۲۰٪ به ۱۵٪ کاهش یافته است. - دستورالعمل ۹۹/۲۲۴۳۵۰ مورخ ۹۹/۰۷/۱۳ بانک مرکزی در ارتباط با ابلاغ ضوابط پیگیری و وصول مطالبات بانکها - تبصره ۵ ماده «۳» دستورالعمل تامین مالی بنگاه های اقتصادی کوچک و متوسط در سال ۱۳۹۹ بانک مرکزی - تبصره ۲ بند ۴ بخشنامه شماره ۹۹/۹۷۸۵۵۴ مورخ ۹۹/۸/۱۸ معاونت محترم امور گمرکی ج.ا.ا. موضوع ترخیص درصدی کالاهای شرکتهای تولیدی تا سقف ۹۰٪ بدون نیاز به صدور نامه از سوی بانک های عامل. - بند «ن» تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۹ - بخشنامه شماره ۹۹/۲۸۹۶۱۷ مورخ ۹۹/۹/۱۱ بانک مرکزی ج.ا.ا در خصوص شرایط جدید اقاله برای بدهکاران بانکی 	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>



- مصوبه شماره ۹۴۳۵۵/ت/۵۸۰۴۲ ه مورخ ۹۹/۸/۲۱ هیات محترم وزیران
- دستورالعمل شماره ۹۸/۲۱۲۶۸۱ مورخ ۹۸/۲۶/۱۳۹۸ بانک مرکزی ج.ا.ا در ارتباط با امهال بدهی معوق واحدهای تولیدی با استفاده از روش های تبدیل و تجدید
- بخشنامه شماره ۴۳۱۳۵۳/۹۸ مورخ ۹۸/۱۲/۱۲ بانک مرکزی ج.ا.ا موضوع مصوبه شورای پول و اعتبار جهت تسهیل شرایط بازپرداخت بدهی معوق واحدهای تولیدی با اخذ میزان ۷/۵ درصد از مانده بدهی با تنفس ۶ ماهه و تقسیط ۵ ساله مانده بدهی
- بخشنامه رفع تعهدات ارزی موضوع تصویبنامه شماره ۵۶۹۶۲/ت/۱۶۴۵۳۷ ه هیات محترم وزیران مستند به آیین نامه اجرایی ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید و ارتقاء نظام مالی کشور

دستور جلسه (۳):

بحث و تبادل و نظر در خصوص مشکلات ارزی صادرکنندگان

شناسه	مقررات و رویه اجرایی-دستور جلسه سوم	تاریخ تهیه گزارش	۹۹/۱۱/۶
عنوان موضوع	بحث و تبادل و نظر در خصوص مشکلات ارزی صادرکنندگان		
مرجع طرح موضوع	تشکل های صادراتی استان فارس		
شرح موضوع	<p>یکی از مهم ترین مسائل اقتصاد کشور که تاثیر زیادی بر خروج از رکود و کاهش بیکاری دارد، بهبود فضای کسب و کار است. یکی از عوامل مهمی که در بهبود فضای کسب و کار تاثیر زیادی دارد، موضوع تامین مالی بنگاه های اقتصادی است که در کشور ما از مهم ترین دلایل نامناسب بودن فضای کسب و کار می باشد. قطعاً بانک مرکزی از این جهت که نظام پولی و بانکی کشور را مدیریت می کند می تواند تاثیر بسزایی بر فضای کسب و کار و فعالیت اقتصادی داشته باشد. از آنجایی که بخش اعظمی از تامین مالی بنگاه های اقتصادی از طریق سیستم بانکی انجام می شود، وجود مشکلات جدی در نظام بانکی بی تاثیر بر فضای کسب و کار نیست. بالا بودن نرخ سود تسهیلات، عدم تامین سریع و آسان مالی توسط بانکها برای فعالیت اقتصادی، بروکراسی طولانی سیستم بانکی و همچنین عدم ثبات قیمت ارز از جمله عوامل تاثیرگذار بر کاهش جایگاه کسب و کار ایران در جهان است. عدم ثبات قیمت ارز، باعث ایجاد تنش در محیط کسب و کار می شود چرا که شرایط اطمینان آوری برای فعالان اقتصادی در بلند مدت ایجاد نمی شود.</p> <p>اینکه بانک مرکزی بانکدار دولت است و تامین مالی دولت برای فروش نفت از طریق آن صورت می گیرد، اولین اشکالی است که در این ارتباط وجود دارد و به تبع آن چون امکان دارد میزان فروش نفت کم شود و قیمت نفت پایین بیاید، اما مسئولیت بانک مرکزی در ارتباط با تامین مالی دولت از بین نخواهد رفت و همیشه سر جای خود باقی است، بنابراین بانکداری بانک مرکزی باید از بانکداری دولت جدا شود. در حال حاضر میتوان لیست بلند بالایی از مشکلات فعلی نظام بانکی کشور ارائه کرد. بخشی از مشکلات بانکی عبارت است از:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. نظام بانکی کشور تجربه زیادی در حوزه ابزارهای جدید پولی و مالی ندارد. ۲. نظام بانکی کشور تا قبل از تحریم نیز در عرصه بین المللی حضور پررنگی نداشته است. ۳. نسبت مطالبات غیر جاری در نظام بانکی ایران بالا است. 		



۴. نظام بانکی بدهی زیادی به بانک مرکزی دارد.
۵. دخالت‌های دستوری از سوی دولت در این بازار انجام می‌شود.
۶. ابزارهای تامین مالی متنوعی در اقتصاد ایران تعریف نشده است.

موضوع نخست تحریم‌های اقتصادی است. تحریم اقتصادی از دو مسیر بانک‌های ایرانی را در تنگنا قرار داد. بخشی از تحریم به صورت مستقیم نظام بانکی را هدف قرار داد و بانک‌های ایرانی را از کار کردن با شرکای خارجی و امکان ادامه فعالیت در عرصه بین‌المللی محروم کرد و در نتیجه سودآوری بانکها به شدت کاهش یافت. اثر غیر مستقیم تحریم اقتصادی آن است که هزینه مبادله در اقتصاد افزایش یافته و بنگاه‌های اقتصادی با مشکلات جدی مواجه شدند. نتیجه آن که نیاز به نقدینه خواهی آنها افزایش یافته و در کنار آن بنگاه‌ها در بازپرداخت بدهی خود به نظام بانکی دچار مشکل شدند. نتیجه این امر نیز منجر به کاهش سودآوری بانکها و افزایش مطالبات غیرجاری آنها بود. در این میان صادرکنندگان بیش از هر فعال اقتصادی از تحریم‌ها و تصمیمات غیرکارشناسی مسئولان صدمه دیدند. بخشنامه پیمان سپاری ارزی و ترخیص کالاها از گمرک و چند نرخ بودن ارز و تعدد سامانه‌های ارزی. از طرف دیگر تعلل و کم‌حرکی بانک‌های ایرانی در ایجاد ارتباط و سازوکارهای جدید بین‌المللی در دوران تحریم، بر مشکلات صادرکنندگان افزوده است.

مکلف نمودن صادرکنندگان به بازگرداندن ارز حاصل از صادرات در بازه زمانی مشخص و در نظر گرفتن مواردی که به عنوان مصداق بارز تنبیه صادرکنندگان در این خصوص فضای صادراتی کشور را دچار تنش نمود چرا که اولاً هیچ صادرکننده‌ای قصد آن را ندارد که ارز را به چرخه برنگرداند چرا که با همان ارز باید مجدداً مواد اولیه جهت تولید را خریداری نماید؛ دوماً بازار چند نرخ ارز و پایین بودن قیمت آن نسبت به بازار آزاد بیشتر صادرکنندگان را متضرر ساخته و هنوز هم ساز و کار مشخصی برای رفع این مشکل تعریف نشده است. ممنوعیت‌های صادرات و واردات و ایجاد شرایط دشوار برای برگشت ارز حاصل از صادرات از جمله مهم‌ترین مشکلات تشکل‌های صادراتی استان می‌باشد. با توجه به فشار دولت و بانک مرکزی به صادرکنندگان برای بازگرداندن ارز حاصل از صادرات در یک بازه زمانی مشخص و البته کوتاه، دغدغه اصلی بسیاری از فعالان حوزه صادرات کالا و خدمات بازگرداندن این ارز و قرار نگرفتن در فهرست «دارندگان تعهد ارزی ایفا نشده» است. اما بنا بر مشکلات به‌وجود آمده در نتیجه تحریم و احیاناً نپیوستن به افای‌تی‌اف، بازگرداندن ارز خود به اندازه صادرات کالا و رقابت در بازارهای بین‌المللی سخت شده است. اطلاع‌رسانی‌های دیرهنگام بخشنامه‌ها از سوی بانک مرکزی عمده مشکلی بوده که صادرکنندگان با آن مواجه بوده و آن را عاملی برای عدم تعهد ارزی دانسته‌اند؛ به خصوص اینکه مشکلات در اطلاع‌رسانی دقیق بخشنامه‌ها موجب شده تا بسیاری از صادرکنندگان به دلیل صادرات ریالی خود را متعهد ارزی ندانند یا صادرات خود را معاف از بازگرداندن ارز تلقی کنند. فعالان اقتصادی بر این باورند که «فقدان سایت و سامانه رسمی جهت استعلام میزان بدهی ناشی از تعهدات ارزی» از جمله عواملی بوده که صادرکنندگان را دچار سردرگمی کرده و ریسک فعالیت اقتصادی آنها را افزایش داده است. از سوی دیگر، مطابق با بسته سیاستی نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات سال ۹۸ بانک مرکزی مکلف شده بود که امکان دسترسی برخط کلیه سازمان‌های ذیربط را به سامانه مربوط به بازگشت ارز حاصل از صادرات جهت اعمال این مصوبه و سایر قوانین و مقررات فراهم کند که تاکنون این امر صورت نگرفته است؛ در حالی که این کم‌کاری بانک مرکزی سبب شده تا کارت بازرگانی برخی از صادرکنندگان به دلیل مسائل و مشکلات ناشی از رفع تعهد ارزی تعلیق شود.

موضوع دیگری که از سوی سیاست‌گذار بر آن تاکید می‌شود و از سوی بخش خصوصی مورد قبول نیست، میزان



<p>عدم بازگشت ارزهای صادراتی بخش خصوصی است. همچنین آنها اعلام می‌کنند که به‌جای در نظر گرفتن تنبیه، باید سیاست‌های تشویقی اعمال شود. در این بین حذف سامانه نیما و انتقال کار به صرافی‌ها هم درخواستی است که صادرکنندگان از متولیان دارند.</p> <p>ارزش دادن به ارزهای صادراتی هم موضوع دیگری است که بخش خصوصی آن را با ادبیات مختلف بیان می‌کند. نرخ ارزهای صادراتی یکی از مسائلی است که صادرکنندگان از آن به‌عنوان مشکل جدی یاد می‌کنند، چراکه به گفته آنها تفاوت نرخ بازار آزاد و نیما، انگیزه عرضه ارزهای صادراتی در این سامانه را به حداقل رسانده است. وجود شکاف حدود ۲۰ درصدی قیمت مصوب بانک مرکزی و نرخ ارز بازار غیررسمی، برای صادرکننده مقرون به صرفه نخواهد بود که کالاهای خود را با قیمت ارز آزاد تولید و صادر نمایند و با قیمت سامانه به فروش برسانند. این سامانه‌ها زمینه را برای دخالت هدفمند بانک مرکزی فراهم می‌کند و به علت منفعل بودنشان نسبت به معاملات نمی‌تواند شاخص نرخ ارز در اقتصاد باشد و کماکان بازار غیررسمی به عنوان دماسنج ارزی اقتصاد عمل خواهد کرد. از این‌رو صادرکنندگان بخش خصوصی چندان تمایلی به بازگشت ارز به شیوه عرضه در نیما ندارند. تاکید آنها بر هموارسازی مسیر استفاده از ارزهای صادراتی برای واردات است. مسیری که اگرچه از ابتدا هم در بخشنامه‌های بانک مرکزی به‌عنوان یکی از روش‌های بازگشت ارز صادراتی مطرح شده بود، اما نتوانست به درستی اجرا شود و رضایت فعالان اقتصادی را جلب کند. آنچه امروز بیش از هر چیز اهمیت دارد توجه به رشد درآمدهای ارزی با عنایت به کاهش شدید درآمدهای نفتی کشور است. بنابراین راهی جز رشد صادرات غیرنفتی و مقررات زدایی نداریم. امروز صادرکنندگان به‌رغم همه مشکلات و محدودیت‌های ناشی از تحریم، صادرات را متوقف نکردند، اما سیاست‌های داخلی موجب شده، روند صادرات کند شود.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - تخصیص ارز در "پورتال ارزی بانک مرکزی"، جهت ثبت سفارش، طولانی و زمانبر است. - با توجه به مشکلات موجود اقتصادی و شرایط بیماری کرونا مهلت ۴ ماهه بازگشت ارز به کشور بسیار کوتاه است. - عدم وجود نماینده بانکها در بانک مرکزی علاوه بر اینکه پیش از این نماینده وجود داشت، امکان ایجاد هماهنگی با بانک مرکزی را کاهش داده است. - رفع تعهد ارزی تولیدکنندگان داخلی که مواد اولیه تولید آن‌ها از محل ورود موقت وارد سرزمین اصلی شده است بسیار زمانبر است. - در حال حاضر واحدهای تولیدی امکان استفاده از ارز حاصل از صادرات در مقابل واردات خود را ندارند. - عدم امکان رفع تعهدات ارزی صادراتی سال ۹۸ با رویه واردات در برابر صادرات به لحاظ الزام به ثبت تبادلات مالی در سامانه و طولانی شدن فرآیند تایید گواهی ثبت آماری. 	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>جلسه کارشناسی شورای گفتگو با حضور نمایندگان تشکل‌های صادراتی و به ریاست اتاق بازرگانی برگزار گردید. در این جلسه هر یک از نمایندگان به بیان مشکلات خود در حوزه بانکی پرداختند.</p> <p>رئیس کمیسیون صادرات، واردات و گمرک اتاق بازرگانی فارس: باید راهی برای گشایش در امر صادرات کشور اتخاذ شود در غیر این صورت وضعیت صادرات کشور دچار مشکلات اساسی خواهد شد تاکنون اتاق بازرگانی فارس به عنوان پارلمان بخش خصوصی نامه نگاری‌های متعددی را در حوزه مشکلات ارزی صادرکنندگان به همراه ارائه راهکارهای عملیاتی و کاربردی به اتاق ایران و مسئولان ارشد دولتی کشور انجام داده است. اما متأسفانه تاکنون هیچ اقدام قاطع و راهگشایی برای تسهیل در فرآیند تجارت خارجی در کشور انجام نشده است همچنین انتظار</p>	<p>جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۹۹/۱۱/۴</p>

بخش خصوصی استان، پیگیری مشکلات ارزی صادرکنندگان استان توسط استاندار فارس در سطح کشور و طرح با مسئولان ارشد کشور از جمله وزیر صمت است. همچنین نیاز است جلسه کارگروه توسعه صادرات استان با فوریت در خصوص مشکلات ارزی صادرکنندگان و تولید کنندگان استان برگزار شود تا بتوان مسایل این بخش استان را احصا و شناسایی کنیم. وی ادامه دادند: مسئولان ادعا می کنند که با تصمیمات حوزه صادرات کشور را بهبود بخشیده اند اما واقعیت این طور نیست و نه تنها مشکلی از بخش خصوصی حل نشده بلکه روز به روز بر مشکلات افزوده می شود و در حال حاضر تفاوت قیمت ارز بازار آزاد و نیمایی ضربه بزرگی را به تولید و صادرکنندگان ما وارد کرده است. مهلت بازگشت ارز در ۴ ماه بسیار کوتاه است و عواملی مانند کرونا، تحریم ها ممکن است باعث طولانی شدن این زمان گردد.

معاون ارزی شعب بانک ملی : استرداد عین ارز مطابق بخشنامه های بانک مرکزی است. بانک مرکزی برای بیش بود، کسر تخلیه و برای مغایرت با سیستم، استرداد عین ارز را دریافت می کند. بهتر است از بانکها یک نماینده در بانک مرکزی وجود داشته باشد چراکه ارتباط گرفتن با بانک مرکزی بسیار دشوار است. بر اساس بخشنامه ۹۹/۳۰۱۱۶۵ مورخ ۹۹/۹/۲۳ بانک مرکزی، رفع تعهد ارزی پیش از این ۳۰ درصد بوده است و در این بخشنامه به ۱۵ درصد کاهش یافته است. این بخشنامه به ضرر واردکننده است. این بخشنامه بایستی لغو گردد و رفع تعهدات ارزی ۲۰ درصد شود.

مدیر عامل صندوق توسعه صادرات استان فارس : بخش دولتی برای بازگشت ارز به بخش خصوصی، تجار و بازرگانان راهکاری نداده است و انتظار دارد این فرآیند در کوتاه ترین زمان انجام شود و این درحالی است که راه هایی از جمله صادرات در مقابل واردات نیز با مشکل روبرو شده است. عدم وجود استراتژی مشخص در حوزه صادرات کشور موجب شده تلاش فعالان اقتصادی برای حضور در بازارهای صادراتی که به سختی به دست آمده است، از دست برود و رقبا جایگزین کالاهای ما در این بازارها شوند.

شرکت فاتح صنعت کیمیا : رفع تعهد ارزی تولیدکنندگان داخلی که مواد اولیه تولید آن ها از محل ورود موقت وارد سرزمین اصلی شده است و پس از پردازش به مناطق ویژه صادر شده و توسط یکی از واحد های صنعتی مستقر در منطقه نصب و بهره برداری شده است و کالای تولیدی از کشور خارج نشده است بسیار زمانبر است. تخصیص ارز از محل صادرات غیر، ارز دیگران و منابع ارزی وارد کننده به تعرفه کالاهایی که فقط امکان خرید ارز از طریق سامانه نیما امکان پذیر است، وجود ندارد. امکان استفاده از قرارداد ارزی فی مابین تولید کننده و کارفرما داخلی به عنوان مستندات و مدارک مثبته محل تامین ارز جهت تأیید ثبت آماری از محل منابع ارزی وارد کننده وجود ندارد.

کارخانه کاشی و سرامیک حافظ : این شرکت در سال ۱۳۹۷ خرید ارز ثبت سفارش به شماره ۲۵۲۹۰۲۶ بابت خرید بخشی از تجهیزات تهیه بدنه خط تولید کاشی و سرامیک مورخ ۹۷/۰۸/۲۲ را در سامانه نیما نزد بانک عامل (بانک رفاه کارگران) انجام داده است. به علت محدودیت های شدید ارزی، ارسال حواله و همچنین اعمال تحریمهای جدید، تعداد زیادی از فروشندگان خارجی از تامین و ارسال کالا به ایران سرباز زدند و کلیه قراردادهای تامین تجهیزات خط تولید را لغو کردند. تعدادی از ماشین آلات را توانستیم با مذاکره، خرید نهایی، حمل و رفع تعهد کنیم ولی بعد از گذشت یک سال برای تعدادی از تعهدات باز ناچار به اصلاحیه ثبت سفارش با مواد اولیه و کم ریسک شدیم. گشایش حواله و شروع زمان تعهد همزمان با ارایه اولین پارت از اسناد حمل به بانک رفاه، در



<p>تاریخ ۹۸/۱۲/۰۳ انجام شد. پارت اول و دوم و سوم هم در بازه زمانی ۹ ماه برای ارایه اسناد حمل از زمان صدور حواله و ثبت تعهد در سیستم بانک، تحویل و ترخیص و رفع تعهد شده اند. در حال حاضر که بابت ظهرنویسی اسناد حمل پارت چهارم و آخرین قسمت از ثبت سفارش فوق بانک عامل مراجعه کردیم، اعلام کردند که باید در همان سال ۹۷ تضمین و تعهدات را در سیستم ثبت میکردند که این کار انجام نشده و پارت های قبلی که ترخیص شده اند طبق نامه پیوست، همگی مشمول جریمه دیرکرد ارایه اسناد حمل بوده و تا زمانیکه مبلغ جریمه را پرداخت نکنیم اقدامی برای رفع تعهد صورت نمیگیرد. در حال حاضر موضوع به صورت مقطعی با ارایه دو چک تضمین به بانک رفاه برطرف شده تا خط تولید بابت تامین مواد اولیه با تعطیلی روبرو نشود.</p> <p>شرکت آرد خوشه : مشکل سیاست های یک طرفه بانک مرکزی و مشکل فرا استانی است. کالاهای عبور موقت مشمول تعهدات ارزی شدند در حالی که این کالاها معاف از تعهدات ارزی بوده و می بایست اصلاح گردد. گندم وارد و فرآوری و به آرد تبدیل می شود و به کشورهای خلیج فارس صادر می شود بنابراین معاف از تعهدات ارزی است. تا ۸۰ درصد این صادراتی که انجام میشود نیازی به تصویب تعهد ارزی ندارد چون کالای پیش عبور موقت بوده ارزی که روی کالا ایجاد میشود بستگی دارد به میزان ارزش افزوده ای که روی اون کالا دارد ایجاد می شود.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - تمدید بخشنامه رفع تعهدات ارزی موضوع تصویبنامه شماره ۱۶۴۵۳۷/ت/۵۶۹۶۲ هیأت محترم وزیران مستند به آیین نامه اجرایی ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید و ارتقاء نظام مالی کشور. - تمدید مهلت تعیین شده به منظور برگشت ارز حاصل از صادرات از ۴ ماه به ۶ ماه با توجه به مشکلات موجود اقتصادی و شیوع بیماری کرونا - استقرار ناظر ارزی با تفویض اختیارات قانونی به عنوان نماینده بانک مرکزی در استان ها و همچنین استقرار رابط استانی در بانک مرکزی جهت ایجاد دسترسی و پیگیری پرونده های ارزی - تخصیص ارز در "پورتال ارزی بانک مرکزی"، جهت ثبت سفارش، طولانی و زمانبر است و پیشنهاد می گردد امور با تسریع بیشتری انجام پذیرد. - تعریف راهکارهای جدید و عملیاتی بازگشت ارز از طریق بانک مرکزی در کشور مبداء و مقصد - افزایش دامنه شمول و تنوع اقلام کالایی قابل استفاده در سیستم واردات در مقابل صادرات، در حال حاضر دامنه آن تقریباً ۱۹۰۰ قلم کالا می باشد. 	<p>پیشنهادات</p>
<ul style="list-style-type: none"> - بندهای «۷» و «۱۱» ماده ۱۴ قانون پولی و بانکی کشور (بانضمام آیین نامه طرز اداره بانک و نحوه الغاء اجازه تأسیس بانک در موارد مذکور در ماده ۳۹ قانون پولی و بانکی کشور) - قانون مبارزه با پولشویی - قانون عملیات بانکداری بدون ربا - قانون بودجه سال ۹۹ کل کشور - قانون تسهیل اعطای تسهیلات بانکی و کاهش هزینه های طرح و تسریع در اجرای طرح های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانکها - بخشنامه شماره ۹۹/۲۹۶۳۴۶ مورخ ۹۹/۹/۱۸ بانک مرکزی در خصوص نحوه تامین ارز بابت واردات. 	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>



- بخشنامه شماره ۹۹/۳۰۱۱۲۵ مورخ ۹۹/۹/۲۳ بانک مرکزی، دستورالعمل اجرایی سامانه رفع تعهد ارزی واردکنندگان از ۲۰٪ به ۱۵٪ کاهش یافته است.
- دستورالعمل ۹۹/۲۲۴۳۵۰ مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۱۳ بانک مرکزی در ارتباط با ابلاغ ضوابط پیگیری و وصول مطالبات بانکها
- تبصره ۵ ماده «۳» دستورالعمل تامین مالی بنگاه های اقتصادی کوچک و متوسط در سال ۱۳۹۹ بانک مرکزی
- تبصره ۲ بند ۴ بخشنامه شماره ۹۹/۹۷۸۵۵۴ مورخ ۹۹/۸/۱۸ معاونت محترم امور گمرکی ج.ا.ا. موضوع ترخیص درصدی کالاهای شرکتهای تولیدی تا سقف ۹۰٪ بدون نیاز به صدور نامه از سوی بانک های عامل.
- بند «ن» تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۹
- بخشنامه شماره ۹۹/۲۸۹۶۱۷ مورخ ۱۳۹۹/۹/۱۱ بانک مرکزی ج.ا.ا در خصوص شرایط جدید اقاله برای بدهکاران بانکی
- مصوبه شماره ۹۴۳۵۵/ت/۵۸۰۴۲ ه مورخ ۹۹/۸/۲۱ هیات محترم وزیران
- دستورالعمل شماره ۹۸/۲۱۲۶۸۱ مورخ ۹۸/۰۶/۲۶ بانک مرکزی ج.ا.ا در ارتباط با امهال بدهی معوق واحدهای تولیدی با استفاده از روش های تبدیل و تجدید
- بخشنامه شماره ۴۳۱۳۵۳/۹۸ مورخ ۹۸/۱۲/۱۲ بانک مرکزی ج.ا.ا موضوع مصوبه شورای پول و اعتبار جهت تسهیل شرایط بازپرداخت بدهی معوق واحدهای تولیدی با اخذ میزان ۷/۵ درصد از مانده بدهی با تنفس ۶ ماهه و تقسیط ۵ ساله مانده بدهی
- بخشنامه رفع تعهدات ارزی موضوع تصویبنامه شماره ۱۶۴۵۳۷/ت/۵۶۹۶۲ ه هیأت محترم وزیران مستند به آیین نامه اجرایی ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید و ارتقاء نظام مالی کشور

چهل و سومین نشست شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان با حضور استاندار محترم دکتر رحیمی و جناب آقای دکتر همتی رییس کل محترم بانک مرکزی ایران در تاریخ ۹۹/۱۱/۹ در سالن شهید قاضی استانداری برگزار گردید. اهم مطالب عنوان شده به شرح ذیل می باشد.

آقای رازقی: فشار تحریم ها به ویژه در سه سال گذشته بر سیستم بانکی، فضای اقتصادی کشور را تحت تاثیر قرار داد. استان فارس ۷ درصد از سرزمین، ۵.۶ درصد جمعیت کشور، ۱۲ درصد از محصولات کشاورزی و دامپروری کشور را تولید می کند. ۴.۷ درصد از تولید ناخالص ملی سهم استان فارس است و علارغم آن که چهارمین استان از حیث جذب منابع بانکی در کشور را داریم در نسبت مصارف به منابع رتبه ۲۸ کشور را داریم. یکی از دلایل اصلی عدم تناسب نرخ تولید ناخالص داخلی استان با سطح سرزمین و جمعیت عدم اهتمام سیستم بانکی استان در تامین کافی منابع مورد نیاز بخش تولید و به ویژه در تخصیص تسهیلات بلندمدت است. بر مصوبه ای که در سفر مقام معظم رهبری به استان اخذ شد مقرر شد تا منابع استان صرفه توسعه استان شود. دو مصوبه هیات محترم وزیران نیز بر همین موضوع دلالت دارد. علارغم اینکه در حدود ۷۵ درصد از سپرده های استان در بانکهای خصوصی است، جوابگوی نیاز فعالان نبوده و حتی در جلسات شورای هماهنگی بانکها نیز حضور ندارند در حالیکه بانکهای خصوصی می بایست تابع قوانین نظام بانکی باشند. وضعیت فعلی اقتصاد کشور حاکی از کوچک شدن اقتصاد کشور و عدم استمرار روند قبلی تولید، افزایش فقر، افت سرمایه گذاری و تجارت به عنوان مهم ترین محرک رشد اقتصادی کشور، خروج سرمایه تامین مالی، توان سرمایه گذاری و صادرات بخش خصوصی و به حداقل رسیدن تعامل با اقتصاد جهانی است. بر اساس آمار رسمی منتشر شده در بحث تورم در چهل سال گذشته کشور تنها ۴ سال تورم تک رقمی داشته و کشور ایران ششمین کشور با تورم بالا در جهان است به طوری که ۱۵۶ کشور جهان دارای نرخ تورم کمتر از ۵ درصد و ۱۷۷ کشور جهان دارای نرخ تورم تک رقمی می باشند. همچنین در



بحث نقدینگی ۹ برابر شدن حجم نقدینگی در دهه ۹۰ در کشور و رسیدن به سه هزار و ۱۳۰ هزار میلیارد تومان، در بحث درآمد ملی سرانه تشدید افت درآمد ملی سرانه طی دهه اخیر به طوری که بر اساس آمار مرکز پژوهش‌های مجلس در حال حاضر ۳۵ درصد مردم کشور یا نزدیک به ۴ دهک زیر خط فقر هستند، و در رشد بلند مدت از سال ۱۳۸۳ تا ۱۳۹۹ طی دو مرحله روند بلندمدت تولید به سطوح پایینتر، تنزل کرده است. در بخش رشد اقتصادی نیز تعمیق رکود ضمن دشوارتر شدن خروج و نقش صادرات در رشد که اثر منفی صادرات کالاها و خدمات در رشد اقتصادی طی تابستان ۱۳۹۷ الی تابستان ۱۳۹۹ را در پی داشته است و سهم سرمایه‌گذاری در تولید که روند نزولی نسبت سرمایه‌گذاری به تولید ناخالص داخلی و افت ۹ واحد درصدی سهم سرمایه‌گذاری در تولید ناخالص داخلی طی بازه زمانی ۱۳۸۳ الی ۱۳۹۸ را به دنبال داشته است. میانگین رشد منفی ۶ درصدی سالانه سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در دهه ۹۰ از مهمترین موارد در کشور است که باید مورد توجه قرار گیرد. در این زمینه با توجه به اشراف بانک مرکزی تقاضای صدور دستوری مبنی بر عضویت همه بانک‌ها و موسسات اعتباری اعم از دولتی و خصوصی در شورای هماهنگی بانک‌ها در استان‌ها و تفویض اهرم نظارتی را به استانداران کشور را داریم.

آقای عزیزی: رتبه فارس در تولید منابع بانکی رتبه خوبی است اما از نظر نسبت مصارف به منابع رتبه ۲۸ را دارد. هیچ یک از متولیان بخش‌های مختلف پاسخی برای این موضوع ندارد و بایستی به صورت شفاف تعیین تکلیف گردد. بخش اعظمی از منابع استان در بانکهای غیردولتی است و تسهیلات اختصاص نمی‌یابد. این منابع وارد استان‌هایی می‌شود که شرایط آنها به مراتب از فارس بهتر است. مشکل بعدی استان دریافت تضامین سنگین از فعالان اقتصادی جهت پرداخت تسهیلات است در صورتی که امروز اعتبار سنجی ملاک عمل است. نمی‌شود بخش خصوصی را به کار و فعالیت اقتصادی ترغیب کرد اما بانک همراهی نکند و حتی مانع ایجاد کند. در استان فارس تجار و بازرگانان خوش سابقه ای وجود دارد که مقررات دست و پاگیر بانک‌ها اجازه نمی‌دهد که آنها به فعالیت سودمند خود ادامه دهند. جدا از این موضوع، عدم توجه به مزیت‌ها و نیازهای استان فارس و در نظر گرفتن منابع در حد این ظرفیت‌ها نیز مشکل ساز شده است. به عنوان نمونه سالها استان فارس در تامین نیازهای کشاورزی کشور پیشرو بوده است اما به اندازه این تلاش، در اختصاص منابع دیده نشده است. امیدواریم که این جلسه در حل مشکلات بانکی استان فارس موثر واقع شود و از دکتر همتی انتظار داریم به جد پیگیر این موضوعات باشند.

آقای موسوی: قوانینی که در راستای حمایت از تولید وجود دارند قدیمی هستند و مناسب شرایط جنگ اقتصادی امروز نمی‌باشد. عدم ارائه نحوه محاسبه میزان بدهی، اصل سود و جریمه توسط بانکها ارائه نمی‌شود. عدم اجرای مصوبات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید که بر اساس قانون رفع موانع تولید اجرای آن برای کلیه بانکها الزامی است. بر اساس بخشنامه دادستان کل کشور الزامات مصوبات بایستی اجرا گردند اما بعضی از بانکها تمکین نمی‌کنند. برخی از بانکها و موسسات اعتباری مغایر با بخشنامه بانک مرکزی، ضامین را ممنوع الخروج اعلام می‌کند. عدم وحدت رویه در رای شماره ۷۹۴ مورخ ۹۹/۵/۲۱ دیوان عالی کشور در خصوص رعایت سود مصوب بانک مرکزی توسط بانکها، رای وحدت رویه الزامی است. به جای در نظر گرفتن سود شراکت نرخ سود عقود مشارکتی در نظر گرفته شود. اعطای تسهیلات جهت تمدید تسهیلات دیگر و یا جایگزینی تسهیلات با وام جدید آن هم بر خلاف بخشنامه صریح بانک مرکزی می‌باشد. اخذ سود مازاد در عقود مبادله‌ای نیز از دیگر مشکلات موجود بانکی در استان است. در زمان تمدید قراردادها و یا تجدید غیرقانونی قراردادها با تجمیع اصل سود و جریمه، مجدداً سود و جریمه اخذ می‌گردد که مصداق بارز خسارت از خسارت است که ایراد شرعی و قانونی دارد. عدم فک رهن از وثایق مازاد، برخی از واحدها بر اساس مجوز ثبت سفارش اقدام به واردات نمودند که خارج از اراده در موعد مقرر موفق به واردات نشدند و در هنگام تسویه با بانک عامل به دلیل طولانی شدن موضوع مشمول مابه‌التفاوت ارزی شده‌اند. با توجه به اینکه این موضوع خارج از اختیار واردکننده بوده است، ایجاد وحدت رویه صورت گیرد که بر اساس نرخ اولیه انجام شود. در استان برخی از موسسات مجوز یکساله و یا دوساله دارند اما مرجع نظارتی بر آنها وجود ندارد.

آقای حمیدیان: روند صدور بخشنامه‌ها و ابلاغیه‌ها در بانک مرکزی و پذیرش و یا عدم پذیرش و اجرای آنها در سطح استان‌ها مشکلات



متعددی را برای واحدهای تولیدی و فعالان اقتصادی ایجاد کرده است که انتظار است بازنگری های جدی در برخی از این رویه ها اعمال شود. یکی از مشکلات بخش خصوصی در حوزه های بخشنامه ها و ابلاغیه های صادره از سوی بانک مرکزی است که انتظار داریم بخشنامه رفع تعهدات ارزی موضوع تصویبنامه شماره [۵۶۹۶۲/۱۶۴۵۳۷](#) ت/۱۶۴۵۳۷ هیأت وزیران مستند به آیین نامه اجرایی ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید و ارتقاء نظام مالی کشور تمدید شود. همچنین تمدید بخشنامه ۲۸۰۶۷۱/۹۸ مورخ ۹۸/۸/۲۰ در خصوص تمدید پروانه گمرکی بدون انتقال ارز به منظور تسهیل در روند رفع تعهدات ارزی از مطالبات فعالان بخش خصوصی است. علاوه بر تمدید دستورالعمل اجرایی قانون تسهیل تسویه بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور، اصلاح روش محاسبه بدهی بدهکاران بر اساس اصل سرمایه و شفافیت محاسبات و افزایش سقف مبلغ بدهی و تمدید مهلت تعیین شده به منظور برگشت ارز حاصل از صادرات از ۴ ماه به ۶ ماه با توجه به مشکلات موجود اقتصادی و شیوع بیماری کرونا و به منظور استفاده فعالان اقتصادی از مزایای [بخشنامه شماره ۴۳۱۳۵۳/۹۸](#) مورخ ۹۸/۱۲/۱۲ بانک مرکزی موضوع مصوبه شورای پول و اعتبار جهت تسهیل شرایط بازپرداخت بدهی معوق واحدهای تولیدی با اخذ میزان ۵/۷ درصد از مانده بدهی با تنفس ۶ ماهه و تقسیط ۵ ساله مانده بدهی، مهلت برخورداری از مزایای بخشنامه مذکور به مدت یکسال دیگر تمدید شود. طبق [تبصره ۵ ماده ۳ دستورالعمل تامین مالی بنگاه های اقتصادی کوچک و متوسط در سال ۱۳۹۹ بانک مرکزی](#) که اعلام می‌دارد بنگاه‌های اقتصادی که در سالهای ۱۳۹۵ تا ۱۳۹۸ که از شرایط نداشتن بدهی غیرجاری، چک برگشتی و رعایت نسبت مالکانه، جهت اخذ تسهیلات مستثنی شده‌اند، در سال ۱۳۹۹ دیگر امکان بهره‌مندی از مزیت مذکور را ندارند. پیشنهاد می‌گردد، بنگاه‌های اقتصادی که از مزایای ماده ۳ در سالهای ۱۳۹۵ تا ۱۳۹۷ استفاده نموده اند، یکبار دیگر امکان بهره‌مندی از ماده مذکور را تا پایان سال ۱۴۰۰ داشته باشند. : با توجه به وضعیت اقتصادی کنونی بسیاری از واحدهای تولیدی بنا به دلایل و مستندات خارج از اختیار خودشان، دارای بدهی در سایر بانک ها می باشند؛ با تایید کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید استان، در سامانه سپام جهت اخذ ضمانتنامه و تسهیلات این واحدها مستثنی شوند. : همچنین افزایش سه برابری حدود اختیارات ارکان اعتباری بانک ها و موسسات اعتباری مجاز استان، در خصوص تصمیم گیری پیرامون مبلغ تسهیلات که در حال حاضر به دلیل پائین بودن حدود اختیارات در بخش تسهیلات، تصویب تسهیلات مورد نیاز طرح های نیمه بزرگ و تامین مالی آنها بسیار زمان بر می‌باشد. عدم تخصیص تسهیلات حمایت از بنگاه های آسیب دیده از شیوع کرونا به واحد های تولیدی مستقر در منطقه، علی‌رغم دستور معاونت محترم ریاست جمهوری و تخصیص تسهیلات به منطقه ویژه نیز مورد نظر است. مطابق با [دستورالعمل ۲۲۴۳۵۰/۹۹](#) مورخ [۱۳/۷/۹۹ بانک مرکزی](#) در ارتباط با ابلاغ ضوابط پیگیری و وصول مطالبات بانکها، امکان تقسیط مجدد بدهی معوق با پرداخت ۲۰ درصد از بدهی سرفصل شده به همراه وجه التزام، توسط بدهکار فراهم می‌باشد لذا با توجه به وضعیت موجود و کاهش درآمدهای صنوف مختلف پیشنهاد می‌گردد دستورالعمل بانک مرکزی اصلاح شود به صورتی که میزان ۲۰ درصدی، کاهش یابد و یا وجه التزام به پایان دوره منتقل شود. بانک مرکزی بر اساس بخشنامه های صادره بانک های عامل را مجاز به انتخاب اختیاری وثایق ارزنده واحدهای تولیدی متقاضی تسهیلات نموده است و این درحالی است که در بسیاری از موارد محل اجرای طرح میزان تسهیلات وصولی و جرائم آن را پوشش می دهد اما همچنان بانک های عامل از آزادسازی مازاد وثایق به ویژه وثایق ملکی خارج از طرح خودداری می نمایند و این موضوع منجر به بروز تعقیبات قضایی و دردسرهای زیادی برای مالکان واحدهای تولیدی گردیده است. پیشنهاد می شود بانک مرکزی کلیه بانک های عامل را مکلف نماید تا هنگامی که محل اجرای طرح پوشش میزان نیاز وثایق واحدهای تولیدی را بدهد نسبت به آزادسازی وثایق مازاد و حساب های ضمانتین و ... اقدام نماید. نظر به اینکه برخی از مواد اولیه یا خطوط تولید واحدهای صنعتی موجود در گمرکات به دلیل عدم صدور حواله و ... امکان اظهار کالا به گمرکات میسر نبوده و این باعث مشکل برای تولیدی می گردد پیشنهاد می شود بانک مرکزی امکان اظهار کالا بدون درج شماره حواله و ... در فیلد گمرک ایجاد تا امکان ترخیص درصدی از کالا یا ماشین آلات مهیا و پس از صدور حواله نسبت به اصلاح اظهار نامه و درج شماره آن اقدام شود. همچنین فرآیند صدور کد ساتا بانک مرکزی بسیار زمانبر می باشد و نیاز است فرآیند آن بازنگری تا صدور کد در زمان کمتری انجام شود. تخصیص تسهیلات موضوع الزام به اجرای [بخشنامه شماره ۲۱۶۶۹/۹۹](#) مورخ [۹۹/۲/۳ بانک مرکزی](#) مبنی بر حضور و مشارکت فعال موسسات اعتباری غیر بانکی و بانکهای خصوصی در جلسات شورای هماهنگی بانک های استان؛ اصلاح [بخشنامه شماره ۲۱۲۶۸۱/۹۸](#) مورخ [۹۸/۶/۲۸ بانک مرکزی](#) در



خصوص شرایط جدید اقاله برای بدهکاران بانکی بطوریکه امکان تقسیط بدهی مشتریان در حالت اقاله فراهم شود؛ الزام کلیه بانک ها و موسسات اعتباری غیر بانکی به پرداخت تسهیلات به میزان حداقل ۴۰ درصد از منابع خود به بخش صنعت به استناد [ماده ۴۶ قانون برنامه ششم توسعه](#)، ۱۵ درصد به بخش کشاورزی و ۲۰ درصد به فعالیت های خدماتی اشتغالزا و سیستم نظارتی ویژه جهت کنترل آن؛ مطابق [رأی وحدت رویه شماره ۷۹۴ مورخ ۹۹/۵/۲۱ هیأت عمومی دیوان عالی کشور](#) به کلیه بانک ها اعلام گردد که در قرارداد اعطای تسهیلات بانکی نسبت به سود مازاد مصوبات بانک مرکزی بدون مراجعه به مراجع قضایی نسبت به اصلاح نرخ اقدام و محاسبات اصلاح، و ابلاغ گردد؛ طبق مصوبه جلسه ۱۲۹۵ شورای پول و اعتبار مورخ ۹۹/۳/۷، با توجه به انجام آن در بانکهای خصوصی، ایجاد ساز و کار واحد برای کلیه بانک های عامل دولتی به منظور اجرای دستور العمل نحوه واگذاری اموال مازاد موسسات اعتباری را از دیگر پیشنهادهای کاربردی بخش خصوصی برای کاهش مشکلات بانکی فعالان اقتصادی می باشد.

آقای شرفی: تغییر رویه و روش بانکداری در کشور بایستی صورت گیرد. نظام بانکداری فعلی حرفه ای نیست و تبعیتی از شرع در حوزه سود و جرایم ندارد. چنانچه مقرر است تسهیلاتی به واحدهای اقتصادی پرداخت شود گردش مالی آن واحد مدنظر قرار گیرد. خروج بیش از ۸۰ میلیارد هزار سرمایه در طی ۸ سال گذشته به کشور ترکیه و در صدر قرار گرفتن خرید املاک در ترکیه زنگ خطری برای اقتصاد کشور است.

آقای رحیمی: برخی از کالاها وارد گمرک شدند اما به دلیل عدم صدور حواله ارزی امکان اظهار ندارند. صدور کد ساتا زمانبر است اما با این حال اجازه ترخیص ۸۰ تا ۹۰ درصد کالا داده شده است اما بلا تکلیف مانده اند. پیشنهاد می شود در صورت مقدور بودن قبل از اظهار به گمرک، چنانچه بانک مرکزی نمی تواند کد حواله را صادر نماید، اجازه دهند سیستم به گونه ای طراحی گردد اظهارنامه گمرکی بدون شماره حواله قابلیت صدور داشته باشد و بعد که شماره حواله صادر شد اصلاحات صورت گیرد. (تنها در خصوص مواد اولیه و خطوط تولید)

آقای ریگی زادگان: منابع استان در مقایسه با کشور رتبه سوم به جز تهران را دارد. کمیسیون هماهنگی بانکها متشکل از ۱۶ بانک است و بانکهای خصوصی و سایر موسسات با توجه مکاتبات متعددی که صورت گرفته، عضو شورا نشدند. حدود ۷۴ درصد منابع استان، منابع گران است و هیچ یک از بانک های استان راضی به جذب منابع گران و عدم افزایش در مصارف نیستند. با توجه به ادغام بانکهای نظرامی در بانک سپه شاهد رشد ۵۰ درصدی در سپرده های استان را هستیم. مانده مصارف بانکهای کمیسیون در سال ۹۹ رشد قابل توجهی داشته است. ۴۴ درصد رشد مصارف در بخش صنعت، ۱۹ درصد در بخش کشاورزی، مسکن و ساختمان ۴ درصد، بازرگانی ۳۶ درصد، قرض الحسنه ۵۸ درصد و تسهیلات صادرات با توجه به تحریم ها و کرونا منفی شده است. رشد ۷۳ درصدی خالص پرداختها نسبت به مدت مشابه سال قبل کارنامه مطلوبی است. در حدود ۴۹۲۴۴ اشتغال به نفر و پرداختی ۴۸۰ میلیارد تومان تسهیلات کسب و کارهای آسیب دیده از کرونا پرداخت شده که بیش از ۷۰ درصد این تسهیلات جذب شده است. مطالبات غیر جاری نسبت به سال گذشته رشد داشته است اما بخش عظیمی از مطالبات سالیان متمادی است که به حیطة وصل درنیامده است. با توجه به سیاست پیگیری سال ۹۹، بحث تجدید، تبدیل و تقسیط و امهال را دارد، به واحدهای تولیدی که فعال هستند اختصاص یابد. در نسبت مصارف به منابع در آذر ۹۹، ۸۴ درصد است. نسبت تسهیلات به کل سپرده ها ۵۸ درصد است. میانگین نسبت تسهیلات به کل سپرده های کشور به جز تهران ۷۱ درصد، میانگین نسبت تسهیلات به کل سپرده های کشور ۹۱ درصد است. بانک های خصوصی نیز بایستی وارد عمل شوند. املاک صنعتی و کشاورزی که به تملک بانکها درآمده و سالیان سال تعطیل بوده و بانک به ناچار آنها را تملک کرده است.

آقای سالاری: تعزیرات حکومتی از نیمه دوم سال ۹۷ با معضلی به نام پرونده های عدم ایفای تعهدات ارزی است. بعد از اعمال تحریم ها ۲۱۰ پرونده عدم ایفای تعهدات ارزی در استان وجود دارد. تقاضا داریم این پرونده ها جهت حمایت از تولید توسط بانکهای عامل ارسال نگردد. تولیدکنندگان و کارخانجات مشکل دارند و نمی توانند کالا را وارد نمایند. بخشنامه ۲۸۰۶۷۱ که سال گذشته ۹۸/۸/۲۰، صادر شد، در خصوص



ارائه پروانه گمرکی بدون انتقال ارز که تا یکسال اعتبار داشت. در صورت امکان این مدت تمدید گردد.

آقای طیبی: یکی از مشکلات جدی که برای واحدهای صنعتی مستقر در منطقه ویژه وجود دارد، صدور بخشنامه ۹۷/۱/۲۳ است علارغم آنکه در قانون پیش بینی شده که ثبت سفارش برای واحدهای صنعتی مستقر در منطقه ویژه حتی برای ماشین آلات مورد استفاده در محدوده منطقه ویژه صورت نگیرد، اما این موضوع الزامی شده است. به دلیل آنکه ماشین آلات وارداتی برای استفاده در محدوده منطقه ویژه است، پروانه گمرکی و ترخیص برای آنها صادر نمی شود. به دلیل آنکه پروانه گمرکی صادر نمی شود رفع تعهد ارزی در بانکها به سختی صورت می گیرد و قابل انجام نیست. کشور به نوعی در گیر سامانه های متعدد شده است. متاسفانه این سامانه ها با یکدیگر لینک نیستند.

آقای فروغان: استان فارس استان کشاورزی و بازرگانی است و تصمیمات بانک مرکزی و دولت متناسب با شرایط پایتخت و استانهای صنعتی است. نگاه به موضوع برگشت ارز در صادرات و واردات در بخشنامه های که از سوی وزارت صمت، بانک مرکزی و هیات وزیران از سال ۹۷ به بعد صادر کردند باعث شد بجای اینکه واردات درست و قانونی صورت گیرد، امروز به صورت قاچاق وارد کشور می شوند. صادرات استان مطابق سوابق تاریخی عمدتا به صورت خرد و ریالی به کشورهایمانند عراق و افغانستان صورت می گیرد اما کوتاژهای صادره بر اساس دلار محاسبه شده است. افرادی که مبالغ صادراتی آن کمتر از ۵۰۰ هزار دلار است به گونه ای دیگر برخورد شود چرا که صادرات استان خرد است.

آقای پناهی: شرایط کشور با یک وضعیت مواجه است. در این وضعیت نیاز بود از منظر سیاست گذاری، استراتژی و روش های جدید به کار برده شود. در شرایط تحریم حتما نیاز است نظم و انضباط و کنترل بیشتری صورت گیرد. وابستگی شدید اقتصاد، بودجه، واردات و بخش خصوصی به درآمدهای نفتی باعث شد تا نقطه اصلی تحریم ها نفت باشد. زمانی که درآمدهای ارزی کشور کاهش می یابد با توجه به اینکه کشور پتانسیل های خوبی دارد بایستی تمرکز به سمت درآمدهای ارزی معطوف می شد. بهینه سازی واردات نیز بایستی انجام می شد تا نیازهای اولویت دار کشور مرتفع گردد. در بحث واردات بدون انتقال ارز، این رویه به استناد استفاده از ماده ۳۸ قانون واردات کشور صورت گرفته از یکی از بندها به اندازه ای استفاده شده بود که حجم تجارت خارجی کشور گاهها بیش از ۶۰ درصد بدون انتقال ارز انجام می شد. در نتیجه واردات کالا بدون انتقال ارز اصطلاحی است که واقعا اتفاق نمی افتد و ارز بابت آن پرداخت شده است. استفاده کنندگان از ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید، بر اساس این قانون در برنامه سوم و برنامه چهارم مکلف به بازگشت ارز به کشور هستند. چرا که حساب ذخیره ارزی منابع ارزی کشور را مولد نماید و درآمدهای نفتی منجر به تولیدات و ایجاد بنگاه هایی بشود که این بنگاه ها ظرفیت و ماهیت ارز آوری داشته باشند. در سال ۹۴ قانونی تصویب شد و آیین نامه ای اعلام شد و قرار شد این تسهیلات تبدیل به ریال شود و بدهکاران به صورت ریالی تسهیلات خود را پرداخت کنند که برخی به تعهدات خود عمل نکردند. در ۹۸/۱۲/۲۶ مجددا دولت آیین نامه اصلاح کرد و در این اصلاحات دیونی گذاشت و تاریخی را تعیین نمود که طبق این تاریخ مقرر شد که کسانی که می توانند از این آیین نامه استفاده کنند. بدهکاران تا ۹۹/۶/۳۱ در دو حالت ۱. یکجا تسویه کنند ۲. به صورت چهار ساله تقسیط گردد. برای واحدهای کوچک آنهایی که زیر ۲۰ میلیون دلار دریافت کردند نرخ سود تقسیط ۱۲ درصد باشد و آنهایی که بالای ۲۰ میلیون دلار دریافت کردند نرخ سود ۱۸ درصد باشد. اما این آیین نامه قابل تمدید نمی باشد. واقعیت این است که وقتی از صادرات ارز حاصل می شود، این ارز حتما بایستی در چرخه اقتصادی کشور نمود پیدا کند. وقتی درآمد نفتی کاهش پیدا کرد کشور چاره ای به جز حرکت به سمت درآمدهای ارزی غیرنفتی نداشته است. همان سیاست ارزی که اجرا شده این اجازه را نیز داده است که چنانچه کسی یا گروهی به هر دلیلی امکان بازگشت ارز را ظرف مدت ۴ ماه ندارد می تواند به وزارت صمت درخواست تمدید مهلت بازگشت ارز به ۶ یا ۹ ماه را بدهد.

آقای شکوهی: اگر ثبت سفارش از محل صادرات خود یا غیر و یا محل سپرده خود یا غیر داشته باشد مدت زمانی که در بانک مرکزی برای بحث تخصیص ارز معطل می ماند حدکثر ۲۴ ساعت است. بدین معنا که در عرض یک روز کد تخصیص صادر می گردد. در بحث صادرات خرد، به هر روشی که در گذشته ارز را به چرخه بگردانند با همان روش صرافان بانکی معرفی می شوند و امکان استعلام پروانه صادراتی در



حال حاضر نیز فراهم است.

آقای حقیقی: بخشنامه ای صادر شده که بر اساس آن کلیه بانکها به ویژه بانکهای خصوصی تا پایان سال ۱۴۰۰ نسبت مصارف به منابع را به ۵۰ درصد برسانند. در تفویض اختیار به بانکهای استانی، بانک مرکزی توصیه ای عمل می کند در بخشنامه ها همیشه توصیه شده که اختیارات را در سطح شبکه کشور افزایش دهند و بخشنامه های جانبی نیز کنترل می گردد. در خصوص مشتریان و تسهیلات گیرندگان بتوانند به اطلاعات پرونده خود دسترسی داشته باشند، بخشنامه ای صادر شده که بر اساس آن مشتری حق دارد به اصل قرارداد و کپی آن دسترسی داشته باشد. مصوبات ستاد تسهیل و حمایت از تولید بعضا متفاوت از مصوبات شورای پول و اعتبار است، با هماهنگی ستاد تسهیل یک کارگروه بانکی ایجاد شده است و یکی از مدیران کل بانک مرکزی در این کارگروه عضو است که مصوبات با هماهنگی و به صورت یکپارچه صادر شود. در خصوص رای وحدت رویه ۷۹۴، چندین جلسه برگزار شده است بر اساس نتایج آن تا سال ۹۰، مبنای ورود بانک به عقود مشارکتی حداقل نرخ بوده است. در سالهای مختلف بنا به دلایل مختلف از جمله حمایت از تولید این نرخ ها تغییر یافت. در حال حاضر در مورد عقود مبادله ای هیچگونه تخلف بانک پذیرفته نمی شود. در مورد عقود مشارکتی مورد قانونی به ویژه قانون بودجه دارد بانکها مکلف شدند مانده بدهی تبدیل به قرارداد جدید نمایند. عقود مشارکتی به دلیل حساسیتی که دارد سهم آنها در سیستم بانکها در حال کاهش است. اصلاح نظام بانکی در دستور بانک مرکزی است. در مورد طرح تسهیل تسویه شبکه بانکی دو بار تمدید شده و تا آخر سال نیز اعتبار دارد. در قانون بودجه امسال تا ۹۳ ادامه داشته باشد، سال ۹۳ به عنوان مبنای قرار گرفته است و هر عقد قراردادی که مربوط به قبل از سال ۹۳ باشد، آخرین قرارداد به عنوان قرارداد اولیه محسوب می شود.

آقای صادقی: در خصوص نسبت مصارف به منابع، در بانکهای دولتی ۸۱.۵ درصد و بانکهای غیردولتی و موسسات اعتباری در حدود ۴۰ درصد بوده است. استان فارس در آذر ۹۹ رتبه ۱۷ کشور را داشته است. بخشی از بنگاه های اقتصادی فارس از منابع بانکهای تهران استفاده می کنند. از نظر استانها منابع فقط سپرده ها هستند در حالی که منابع سه دسته هستند ۱. افزایش سرمایه ۲. وصولی ها که در چند سال اخیر مقدار آن به کمتر از نصف رسیده است. ۷۵ هزار میلیارد تومان تسهیلات کرونا پرداخت شده است. ۳. سپرده ها ۸۲ درصد مصوبات ستاد تسهیل در تهران اجرا شده است. ۱۸ درصد مابقی به دلیل مغایرت با مصوبات سایر مراجع اجرا نشده است. هیات مدیره و مدیر عامل هر بانکی مسئولیت دارد اعتبار دهی بر اساس اعتبارسنجی صورت گیرد.

خانم راوشی: در خصوص عطف به ماسبق شدن بخشنامه ها و قوانین مربوط به رفع تعهد و مدت ارائه اسناد، آخرین نامه عمومی که بانک مرکزی در تاریخ ۹۹/۹/۲۹ صادر کرده است بر اساس جدولی که وزارت صمت اعلام کرده، کالاها تفکیک شده است. چنانچه ثبت سفارشی، حواله ارزی آن ارسال نشده باشد موضوعیت عطف به ماسبق در خصوص آن اجرا نمی شود و مشمول بخشنامه جدید می شود. چنانچه قبل از این تاریخ حواله ارزی آن صادر شده باشد حتما مکاتبه ای با بانک مرکزی صورت گیرد چرا که سیستم رفع تعهد بانک مرکزی به طور غیرمنعطف برای این موضوع بسته نشده است.

آقای دکتر رحیمی، استاندار محترم: از آقای دکتر همتی بابت مدیریت بسیار خوبی که در شرایط بسیار سخت این چند ساله کشور داشتند تشکر می نمایم. قطعا در شرایط تحریم و کرونا، اگر بانک مرکزی مدیریت نمی کرد وضعیت وخیم تر می بود. در حوزه درآمدهای عمومی استان فارس در ده ماهه نخست سال ۹۹ در حدود ۳۴۰۰ میلیارد تومان درآمد وصول نماید. درآمدهای مالیاتی استان با تحقق ۱۰۴ درصدی معادل ۳۱۰۹ میلیارد تومان بوده است. تولید ناخالص داخلی استان با احتساب نفت در حدود ۱۵۷ هزار میلیارد تومان بوده و با سهم ۵ درصدی از کل کشور در جایگاه ششم قرار دارد. سرمایه گذاری خارجی مستقیم خارجی استان بعد از پیروزی انقلاب اسلامی مجموعا ۳۱۰۰ میلیون دلار بوده که بالغ بر ۶۴ درصد مربوط به عملکرد چهار سال اخیر است و رتبه نخست را در بین استانهای کشور طی سالهای ۹۶ تا ۹۹ کسب کرده است. ۸۵۳ طرح در استان وجود که بین ۶۰ تا ۹۰ درصد پیشرفت فیزیکی دارند. چنانچه ۵۷۰۰ میلیارد تومان اگر تسهیلات



اختصاص داده شود این طرح ها تکمیل خواهند شد. از این تعداد ۱۰۵ طرح پیشرفت فیزیکی بالای ۹۰ درصد دارند. این ۱۰۵ طرح اگر در اولویت قرار گیرد و حدود ۶۰۰ میلیارد تومان تسهیلات توسط بانکها اعطا گردد این طرحها تا پایان دولت به بهره برداری می رسند. افزایش سقف اختیارات بانکها که تا حدودی تمرکززدایی را افزایش می دهد. سقف اختیارات حداقل به دو برابر افزایش یابد تا تمرکزگرایی زیادی که در سیستم کل کشور وجود کاهش یابد. میزان تسهیلات پرداختی بانکها به ویژه بانکهای خصوصی به فعالین اقتصادی(ثابت و یا سرمایه در گردش) افزایش یابد. تسهیل در امر سرمایه گذاری ایرانیان خارج از کشور در داخل کشور و چگونگی انتقال سرمایه آنها جهت سرمایه گذاری در بخش صنعت و گردشگری. امکان استفاده بیشتر از تسهیلات ماده ۵۶ برای تکمیل طرح ها و پروژه ها که برخی از بانکها اعلام می کنند بانک مرکزی سقف تسهیلات را ۴۵ میلیون تومان می باشد چنانچه اگر به پروژه ۵۰ تا ۹۰ میلیون تومان اختصاص یابد به بهره برداری می رسد. در استان با بانکها به نتیجه رسیده ایم و اگر بانک مرکزی مساعدت و نماید مصداق ها ارائه خواهند شد.

جناب آقای دکتر همتی : انتظاراتی که از بانک مرکزی و سیستم ارزی وجود دارد بایستی متناسب با توانایی ها و امکانات بانک مرکزی باشد. کشور شرایط سختی را سپری می کند در دوره حضور اینجانب بانک مرکزی دو بار مورد تحریم قرار گرفت و عملا تمامی فضای فعالیت اقتصادی و درآمدی کشور را بست. کشور طی دو سال گذشته ۶۰ میلیارد دلار درآمد ارزی از دست داده است. به طور سالانه میانگین بالای ۴۰ میلیارد دلار درآمد ارزی بانک مرکزی بوده است و طی دو سال گذشته کمتر از ۲۰ میلیارد دلار درآمد ارزی حاصل شده است. طبق قوانین مصوب مجلس، مقررات بانک مرکزی و خزانه داری، هر ارزی که دولت به عنوان صادرات انجام می دهد بخشی که به عنوان خزانه دولت است و صندوق توسعه ملی وارد بانک مرکزی می شود. آن بخشی که مربوط به درآمد دولت می شود بلافاصله تبدیل به ریال شده و وارد بودجه می شود. در دو سال گذشته دولت از منظر درآمدی به شدت تحت فشار بوده است. چنانچه سال گذشته عملیات بازار باز انجام نمی شد، ۹۰ هزار میلیارد تومان دولت اوراق منتشر کرد و اگر این اتفاق نمی افتد ۵۶۰ هزار میلیارد تومان اضافه بر این نقدینگی ایجاد می شد. تورم بالای ۳۰ یا ۴۰ درصد تورم ناشی از عرضه و انباشت نقدینگی است. عرضه ناشی از افزایش افزایش قیمتها ناشی از بالا رفتن قیمت ارز است. قیمت بالای ارز به دلیل فشار عرضه و تقاضای ارز بوده است. بانک مرکزی به میلیاردها دلار منابع خود به دلیل تحریم ها دسترسی ندارد. ۹۰ درصد تامین مالی در دست سیستم بانکی است. خیلی از بانکها ناتراز هستند و کفایت سرمایه طبق استانداردهای اولیه بین المللی باید بالای ۸ درصد باشد که در حال حاضر به ۱۴ درصد رسیده است. بایستی نسبت سرمایه به تسهیلات ۱۴ درصد باشد در حالی که در بانکهای ایرانی این نسبت زیر ۳ درصد است. بانک مرکزی ۵ وظیفه اصلی دارد ۱. سیاست پولی ۲. سیاست ارزی ۳. نظام پرداختها ۴. بانکدار دولت ۵. نظارت بر بانکها. تورم پایین مستلزم استقلال بانک مرکزی است. مفهوم استقلال بانک مرکزی این است که سیاست های پولی مستقل و بر اساس نظرات کارشناسی اتخاذ نماید نه بر اساس تسلط مالی بر بانکها. شفافیت ایجاد شده در نظام پرداختها از پولشویی بسیار جلوگیری کرده است. مبدا و مقصد دریافت پول مشخص شده است و با اینکار جلوی خیلی از تخلفات بانکی گرفته شده است. سامانه رفع تعهد ارزی واردات قبل از اجرا، ۳۰ درصد از تعهدات اجرا نمی شد در حال حاضر با اقدامات صورت گرفته به زیر ۱۰ درصد رسیده است. نرخ ارز بایستی پایدار کاهش یابد. صادرات نفتی علارغم اینکه هنوز تحریم لغو نشده در حال بهبود است.

کلیه بانکهای استان چه دولتی و چه خصوصی بایستی اطلاعات خود را به صورت ماهانه در اختیار کمیسیون هماهنگی بانکها قرار دهند تا استاندار از روند فعالیت بانکهای استان مطلع باشند. میزان تسهیلات دهی بانکها مشخص و برای هر بانک جمع آوری گردد. در خصوص اختیارات بانکها، بانک مرکزی تعیین کننده نیست فقط می تواند توصیه نماید. هیات مدیره بانکها بایستی مسئولیت اختیارات بپذیرد. در قانون تسهیل بر اساس مصوبه مجلس محترم، مسائل بانکی توسط خبرگان بانکی بایستی انجام شود. خبرگان بانکی به پیشنهاد استاندار و تایید حکم رییس کل بانک مرکزی تعیین می گرد. تقریبا برای تمامی استانها خبرگان بانکی تعیین شده است. چنانچه در باب وام، بدهی، اعتبار و ... مسئله ای وجود دارد در جلسه خبرگان بانکی مطرح گردد. اگر خبرگان بانکی نظر به اجرای تصمیمی بدهند بایستی حتما آن تصمیم اجرا



شود.

مصوبات استانی

ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	بحث و تبادل نظر در خصوص اجرای مقررات صادره بانکی	<p>۱- ارسال لیست ۱۰۵ طرح بخش خصوصی با پیشرفت فیزیکی بالای ۹۰ درصد به بانک مرکزی جهت اخذ تسهیلات برای تکمیل این پروژه ها توسط معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری</p> <p>۲- شش هزار میلیارد تومان در قالب خط اعتباری ویژه از محل بانک های عامل کشور با مساعدت و مکاتبه با بانک مرکزی به واحدهای تولیدی استان اختصاص یابد.</p> <p>۳- موضوع افزایش اختیارات بانکهای استان تا دو برابر مبلغ فعلی (۱۰۰ میلیارد ریال) توسط بانک مرکزی مورد بررسی قرار گیرد.</p> <p>۴- افزایش میزان تسهیلات پرداختی بانکها به ویژه بانکهای خصوصی به فعالین اقتصادی (ثابت و یا سرمایه در گردش) در دستور کار شورای هماهنگی بانکها قرار گیرد.</p> <p>۵- مکاتبه استانداری با کلیه بانکهای استان (دولتی و خصوصی) و مکلف نمودن آنها به ارائه گزارش عملکرد ماهانه به کمیسیون هماهنگی بانکها.</p>



<p>۱- موارد مصدافی مشکلات فعالان اقتصادی به صورت مکتوب توسط اتاق بازرگانی به معاونت اقتصادی استانداری ارسال تا جهت بررسی به بانک مرکزی ارسال گردد.</p>	<p>۲ بررسی موضوعات مصدافی واحدهای تولیدی استان در رابطه با سیستم بانکی</p>	
موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهاد / پیشنهادات	عنوان دستور جلسه	ردیف
<p>۱- تمدید مهلت تعیین شده به منظور برگشت ارز حاصل از صادرات از ۴ ماه به ۶ و ۹ ماه با توجه به مشکلات موجود اقتصادی و شیوع بیماری کرونا از طریق مکاتبه با بانک مرکزی و وزارت صنعت، معدن و تجارت توسط معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری</p> <p>۲- معرفی صرافان بانکی جهت بازگرداندن ارز صادرات خرد و ریالی و امکان استعمال پروانه صادراتی از طریق مکاتبه با بانک مرکزی توسط معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری.</p>	<p>۱ بحث و تبادل نظر در خصوص مشکلات ارزی صادرکنندگان</p>	
<p>۱- الزام بانکهای عامل به رعایت رای شماره ۷۹۴ مورخ ۹۹/۵/۲۱ دیوان عالی کشور در خصوص رعایت سود مصوب بانک مرکزی در عقود مبادله ای و مشارکتی از طریق مکاتبه با بانک مرکزی توسط معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری.</p> <p>۲- افزایش سقف تسهیلات ماده ۵۶ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت جهت تکمیل طرح ها و پروژه های نیمه تمام از طریق مکاتبه با بانک مرکزی توسط معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری</p> <p>۳- مکاتبه با بانک مرکزی به منظور استفاده فعالان اقتصادی از مزایای بخشنامه شماره ۹۸/۴۳۱۳۵۳ مورخ ۹۸/۱۲/۱۲ بانک مرکزی موضوع مصوبه شورای پول و اعتبار جهت تسهیل شرایط بازپرداخت بدهی معوق واحدهای تولیدی با اخذ میزان ۷/۵ درصد از مانده بدهی با تنفس ۶ ماهه و تقسیط ۵ ساله مانده بدهی، مهلت برخورداری از مزایای بخشنامه مذکور به مدت یکسال دیگر تمدید گردد.</p>	<p>۲ بحث و تبادل نظر در خصوص اجرای مقررات صادره بانکی</p>	
<p>۱- جلسه ای در بانک مرکزی با حضور فعالان بخش خصوصی و دولتی تشکیل گردد تا مشکلات مصدافی هر یک از واحدها به صورت حرفه ای مرتفع گردد.</p>	<p>بررسی موضوعات مصدافی واحدهای تولیدی استان در رابطه با سیستم بانکی</p>	